

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, în care aproximativ 160.000 de persoane au fost infectate și peste 5.800 au decedat, precum și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății la data de 11.03.2020 a determinat emiterea Decretului nr. 195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

În contextul măsurilor adoptate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și ținând cont de evoluția situației unor categorii de persoane angajate sau care realizează venituri din activități independente ori din proprietate intelectuală, a căror activitate se sistează pe perioada instituirii stării de urgență, rămânând fără venituri se impune continuarea luării unor măsuri urgente de protecție socială pe perioada stării de urgență.

Neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra situației angajaților și altor categorii de persoane.

1¹ Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ reglementează următoarele:

- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2020 privind următoarele aspecte:
 - clarificarea unor categorii de drepturi acordate potrivit acestui act normativ, pentru asigurarea unei acoperiri cât mai cuprinzătoare

- cu măsuri de protecție a populației și pentru stabilirea regulilor de acordare a acestora;
- simplificarea documentelor pe baza cărora angajatorii vor solicita din bugetul de șomaj sumele necesare plății indemnizației. În vederea acordării sumelor necesare plății indemnizației angajatorii depun, prin poșta electronică, la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, în raza cărora își au sediul social, o cerere semnată și datată de reprezentantul legal însoțită de o declarație pe propria răspundere și de lista persoanelor care urmează să beneficieze de această indemnizație;
 - plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj a indemnizațiilor se face în cel mult 15 de zile de la depunerea documentelor, iar la angajați indemnizația va ajunge în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea de către angajator a sumelor din bugetul de șomaj;
 - orice angajator va putea solicita sumele necesare pentru plata indemnizației în cazul angajaților cu contract individual de muncă;
 - stabilirea indemnizației care se va acorda persoanelor care nu au calitatea de angajat cu contract individual de muncă, respectiv altor profesioniști, reglementați de Codul civil, persoanele care au încheiate convenții individuale de muncă în baza Legii nr.1/2005 și care vor beneficia de o indemnizație lunară de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul 2020.
 - stabilirea indemnizației care se va acorda sportivilor cu contracte de activitate sportivă, aceștia urmând să beneficieze de o indemnizație de 75% din drepturile în bani aferente contraprestației activității sportive, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut;
 - se includ persoanele fizice care obțin venituri exclusiv din drepturile de autor și drepturile conexe și se află în imposibilitatea de a-și desfășura activitatea pe perioada stării de urgență, aceștia urmând să beneficieze de o indemnizație lunară de 75% din câștigul salarial mediu brut
- procedura de acordare a indemnizației pentru alți profesioniști, pentru persoanele cu contract de activitate sportivă și persoanele fizice care obțin venituri exclusiv din drepturile de autor și drepturile conexe:
- asigurarea indemnizației de la bugetul de stat alocat Ministerului Muncii și Protecției Sociale și plata acesteia prin agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv prin structurile teritoriale ale acesteia;
 - acordarea indemnizației la cererea persoanelor pe baza unor documente simplificate;
 - solicitarea sumelor în cazul persoanelor cu contract de activitate sportivă, prin structurile sportive;
 - reglementarea comunicării prin poșta electronică în vederea stabilirii și plății indemnizației

- reglementarea documentelor doveditoare pentru acordarea drepturilor de stimulent de inserție prevăzut la art. 7 și de indemnizație prevăzută de art. 32 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, pe perioada stării de urgență;
- reglementarea prelungirii acordării indemnizației lunare pentru creșterea copiilor pe toată perioada stării de urgență, chiar și în situația în care copilul depășește vârsta de 2 ani sau 3 ani în cazul copilului cu handicap;
- persoanele care sunt în situația de a solicita, în perioada stării de urgență, întoarcerea la muncă, pot opta între acordarea stimulentului de inserție sau reîntoarcerea în concediul pentru creșterea copiilor și acordarea indemnizației aferente acestuia.
- pentru persoanele care la data instituirii stării de urgență se află în plata indemnizației pentru creșterea copilului și pentru cele care urmează să solicite stimulentul de inserție, acordarea stimulentului de inserție se face de la data depunerii cererii, dacă acestea realizează venituri supuse impozitului pe venit, până la împlinirea de către copil a vârstei de 3 ani, respectiv 4 ani, în cazul copilului cu handicap
- exceptarea, pe perioada instituirii stării de urgență, a efectuării anchetelor sociale pentru stabilirea/menținerea drepturilor de ajutor social și de alocație pentru susținerea familiei;
- exceptarea pe perioada stării de urgență a efectuării orelor de muncă la solicitarea primarului, pentru beneficiarii ajutorului social, precum și a activităților ziliere;
- organizarea pregătirii profesionale teoretice on-line pentru furnizorii de formare profesională a adulților, care fac dovada că dețin echipamente și aplicații pentru acest mod de desfășurare a activității de formare, cu excepția formărilor profesionale de nivel 1.
- aplicarea tuturor solicitărilor de asistență socială, asigurări sociale de stat și de șomaj, prin poșta electronică;
- decalarea unor termene în vederea reînnoirii unor documente privind măsurile de ocupare pe perioada stării de urgență;
- acordarea subvențiilor pentru asociații/fundații/culte, prevăzute de Legea nr.34/1998, pe baza documentelor trimise prin posta electronică, fără verificare în teren;
- suspendarea procedurilor de executare silită în cazul drepturilor de asistență socială și asigurări sociale, pe perioada instituirii situației de urgență și reluarea acestora în 60 zile de la încetarea stării de urgență;
- includerea posibilității pentru autoritățile locale de a contracta specialiști sau de a încheia contracte de voluntariat pentru realizarea unor activități în aplicarea măsurilor ce revin acestora, prevăzute de Decretul Președintelui României nr.195/2020;
- introducerea posibilității pentru Casa Socială a Constructorilor de a utiliza indemnizația prevăzută de Legea nr.215/1997 pentru plata angajaților din construcții pe perioada decretării stării de urgență;
- includerea creșelor în categoria unităților de învățământ a căror activitate este suspendată în perioada stării de urgență

3. Alte informații						
<i>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>						
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
2. Impact asupra mediului de afaceri Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative: Proiectul creează sarcini administrative pentru AJPIS-uri , ANOFM și UAT-uri.						
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact social Proiectul de act normativ asigură facilitarea și simplificarea accesului cetățenilor la solicitarea măsurilor de protecție socială, respectă măsurile de urgență prevăzute de Decretul Președintelui României nr.195/2020 și conduc la menținerea securității sociale și a sănătății populației.						
4. Impact asupra mediului Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.						
5. Alte informații						
<i>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 252.500						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 252.500						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații –	<p>Se estimează un efort bugetar lunar de aproximativ 252,5 milioane lei, pe baza următoarelor date:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat = 5429 lei - 75% din câștigul salarial mediu brut = 4072 lei - număr estimat de beneficiari ai indemnizației = 100.000 persoane - efort bugetar lunar = 4072 lei x 100.000 = 407.200.000 lei <p>De menționat că indemnizațiile acordate în baza art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020 sunt supuse impozitului și plății contribuțiilor sociale ceea ce ar însemna că din cei 407,2 milioane lei, aproximativ 155 milioane lei se întorc la bugetul de stat și bugetul de asigurări cu titlu de impozit și contribuții de asigurări sociale de stat și de asigurări</p>						

	<p>sociale de sănătate Astfel, cheltuiala efectivă ar fi de 252,5 milioane lei/lună</p>
<p>Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.267/2020</p>
6. Alte informații
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.</p>
3. Alte informații
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor proiectului de act normativ și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.</p>
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN